



# РОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ КУЛЬТУРЫ

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
109004, г. Москва, ул. Земляной вал, 64, строение 2  
Телефон: 915-06-30, 915-07-25, Факс: 915-33-10  
E-mail: rprk@mail.ru [http:// www.rprk.ru](http://www.rprk.ru)

27 августа 2018 г. № 03-12/162

Президенту  
Российской Федерации

В.В. Путину

О позиции Российского профсоюза работников культуры по проекту федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»

Уважаемый Владимир Владимирович!

В связи с рассмотрением Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проекта федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (далее – законопроект) Российский профсоюз работников культуры считает необходимым довести до Вашего сведения позицию по данному законопроекту в части, касающейся назначения досрочной страховой пенсии работникам творческих профессий.

Позиция Российского профсоюза работников культуры по проекту федерального закона № 489161-7 направлена в Комитет по труду, социальной политике и делам ветеранов, Комитет по культуре Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации, Координатору Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Т.А. Голиковой, Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец, в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, в Министерство культуры Российской Федерации.

Просим принять во внимание изложенные доводы и поддержать их при принятии решения по вышеуказанному проекту федерального закона.

Приложение: упомянутое на 4 л.

Председатель

С.Н. Цыганова

**Позиция Российского профсоюза работников культуры по проекту федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»**  
в части, касающейся назначения досрочной страховой пенсии работникам творческих профессий

Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (статья 30, часть первая, пункт 21) предусматривает сохранение права на досрочное пенсионное обеспечение по старости лицам, осуществлявшим творческую деятельность на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях (в зависимости от характера такой деятельности) не менее 15 - 30 лет и достигшим возраста 50 - 55 лет либо независимо от возраста.

В ходе обсуждения в рамках Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений проекта Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации была достигнута трехсторонняя договоренность о том, что «Основными принципами преобразования системы досрочных пенсий являются сохранение системы социальных гарантий работникам, занятым на производствах с особыми условиями труда, поддержание доверия граждан к закону и действиям государства, недопустимость произвольных изменений в законодательстве Российской Федерации, а также установление переходного периода в целях адаптации граждан к новым условиям пенсионного обеспечения», что и было утверждено Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 № 2524-р.

Однако законопроект предусматривает изменить порядок назначения досрочной пенсии по старости лицам, осуществлявшим творческую деятельность на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях (в зависимости от характера такой деятельности) - увеличить возраст, по достижении которого возникает право на страховую пенсию, с 50-55 лет до 58-63 лет соответственно для женщин и мужчин.

В отношении лиц, страховая пенсия по старости которым назначается независимо от возраста, законопроект кардинально изменил данное условие: страховая пенсия по старости назначается начиная с 2019 года с увеличением на один год после возникновения права на страховую пенсию по старости, а с 2026 года – не ранее чем через 8 лет со дня возникновения права на страховую пенсию.

Таким образом, условие назначения досрочной страховой пенсии по старости творческим работникам независимо от возраста фактически отменено, поскольку срок назначения страховой пенсии по старости с 2026 года увеличен на 8 лет.

Для творческих работников, страховая пенсия по старости которым устанавливается по достижении ими соответствующего возраста, пенсионный возраст увеличен на 8 лет начиная с 2026 года.

Изменения, которые предлагаются проектом федерального закона, не учитывают особенности осуществления работниками творческой деятельности на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях.

По мнению Российского профсоюза работников культуры, отсрочка срока назначения страховой пенсии по старости с 2026 года на 8 лет, по существу, увеличение возраста выхода на пенсию для артистов балета театров балета и театров оперы и балета, исполняющих сольные партии, артистов цирков и концертных организаций (гимнасты, эквилибристы, акробаты всех наименований, кроме акробатов - эксцентриков), артистов-вокалистов, артистов, играющих на духовых инструментах, других категорий творческих работников не основана на результатах научных, медицинских исследований, статистике профессиональной заболеваемости. Пояснительная записка к законопроекту не содержит упомянутых данных, актуарных расчетов и детальных статистических показателей, на основе которых разработан законопроект, подтверждающих сбалансированность пенсионной системы в перспективе и целесообразность вносимых изменений.

Специфика трудовой деятельности артистов балета, артистов цирка (гимнасты, эквилибристы, акробаты), артистов-вокалистов обусловлена постоянными повышенными физическими и психо-эмоциональными нагрузками, приводящими к раннему физическому износу, травмированию, заболеваниям тромбозом, варикозом, артрозом, нервно-психическим заболеваниям и др. Потеря голоса (полная или частичная), эмфизема легких – наиболее частые профессиональные заболевания артистов-вокалистов, артистов, играющих на духовых инструментах.

Как отмечает художественный руководитель и главный дирижер Академического Большого концертного оркестра им. Ю. В. Силантьева А. Клевицкий, досрочный выход на пенсию для исполнителей на духовых инструментах обусловлен медицинскими показаниями. «Я много лет руковожу оркестром и знаю не понаслышке, что, когда человек стареет, он не может выполнять функции музыканта, которые заложены изначально. В сложных произведениях возрастные музыканты уже просто не тянут, потому что требуется большое напряжение лицевых мышц, а они уже не в состоянии держать амбушюр (особое положение губ, языка и лицевых мышц при игре на духовых)».

Учитывая специфику творческой деятельности, трудно представить себе на сцене артистку-трагисту в предпенсионном возрасте, солистов балета в рамках возрастных границ, предлагаемых законопроектом. Повышение границ пенсионного возраста для лиц, осуществляющих творческую деятельность, в результате приведет к снижению уровня исполнительского мастерства, эстетическое восприятие шедевров балета, оперы, музыкальных произведений, цирковых представлений будет стремиться к критической отметке.

Утрата трудоспособности, психо-физические показатели состояния здоровья, а не демографические показатели, должны быть положены в

основу установления пенсионного возраста для лиц, осуществляющих творческую деятельность.

Положения проекта федерального закона содержат дискриминационные нормы в отношении лиц, осуществляющих творческую деятельность, родившихся в один и тот же год, но выработавших или не имеющих необходимого специального стажа для назначения пенсии по старости по состоянию на 31.12.2018 года – дату вступления предлагаемых изменений в силу. Работники одной специальности одного и того же возраста могут иметь разные условия реализации права на назначение страховой пенсии по старости в 2018 году и в последующих годах, при этом вводимые законопроектом условия ухудшают положение работников.

Считаем, что при установлении условий назначения страховой пенсии по старости творческим работникам следует учитывать объективно значимые обстоятельства – специфику условий труда и специальности (профессии). В процессе осуществления творческой деятельности на здоровье и жизнь работников влияют множество вредных производственных факторов: работа на высоте, нестабильность освещения (более яркое, более приглушенное); звук с громкостью, превышающей действующие нормативы; излучение; нагрузки психического характера; дискомфорт, вызванный неудобным костюмом или гримом; работа с реквизитом, декорациями и аппаратурой; работа с хищными животными и т.д.

Российский профсоюз работников культуры считает, что предлагаемые законопроектом изменения для лиц, осуществляющих творческую деятельность, в части увеличения возраста, по достижении которого возникает право на страховую пенсию, с 50-55 лет до 58-63 лет соответственно для женщин и мужчин, необоснованны, не соответствуют физическим возможностям человека в связи с особенностями трудовой деятельности, связанными с высоким эмоциональным, психологическим, интеллектуальным и физическим напряжением, с вредными и опасными условиями труда.

Предлагается сохранить право на досрочную пенсию лицам, осуществляющим творческую деятельность, с учетом особенностей их деятельности в рамках границ пенсионного возраста, определенных Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», что позволит обеспечить баланс по возрастному признаку трудовых ресурсов в отрасли, обеспечить неснижение уровня исполнительского мастерства, снизить риски роста безработицы среди молодежи и лиц предпенсионного и пенсионного возраста, роста пособий по безработице безработным.

С учетом изложенного предлагается:

1. в статье 4, пункт 5 законопроекта:

а) в подпункте «а» третий абзац исключить;

б) в подпункте «б» часть 1-1 изложить в следующей редакции:

«Страховая пенсия по старости лицам, указанным в пунктах 19-20 (в отношении лиц, страховая пенсия по старости которым назначается независимо от возраста) части первой настоящей статьи, назначается не ранее сроков, указанных в Приложении 7 к настоящему Федеральному закону.».

2. Приложение 6 исключить, Приложение 7 считать Приложением 6, исключить в наименовании Приложения пункт 21.

3. Провести научно-медицинское обоснование, статистические исследования о физическом состоянии работающего населения по отраслям и профессиям (специальностям), реальный возраст утраты трудоспособности в отраслевом разрезе с учетом специфики деятельности и условий труда для принятия обоснованного решения о повышении пенсионного возраста. При этом в случае принятия решения о повышении пенсионного возраста предусмотреть более щадящий режим введения новых условий – не с темпом в один год, как это предусмотрено законопроектом, а 3 месяца в год.